

Обобщенные ответы на вопросы, полученные до и во время проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Северо-Уральским межрегиональным управлением Росприроднадзора

Вопрос 1:

Имеются ли сведения на какие цели и нужды использованы поступившие денежные средства в федеральный и региональный бюджеты от платы за НВ, от штрафов и от ущербов, от экологических сборов. Что сделано для улучшения окружающей среды на поступившие денежные средства?

Ответ:

Согласно Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) от 21.07.2021 № 454 «Об осуществлении территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» утвержден перечень территориальных органов Росприроднадзора на осуществление полномочий главных администраторов (администраторов) доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и источники доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В соответствии с Приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 08.11.2021 № 778 «Об осуществлении территориальными органами ФС по надзору в сфере природопользования бюджетных полномочий администраторов доходов федерального бюджета» утвержден перечень территориальных органов Росприроднадзора на осуществляющие полномочий администраторов доходов федерального бюджета и источники доходов федерального бюджета.

Исходя из вышеуказанного, Северо-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора как территориальный орган Росприроднадзора является администратором по плате за негативное воздействие на окружающую среду, экологического сбора, денежных взысканий (штрафов), платежей по искам о возмещении вреда, государственных пошлин и др., источники доходов которых являются как федеральный, субъекта Российской Федерации и местного бюджетов.

На основании Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.07.2021) распределение поступлений по плате за негативное воздействие на окружающую среду составляет – 40% в бюджет субъекта Российской Федерации и 60% в местный бюджет; экологического сбора – 100% в федеральный бюджет; денежное взыскание (штраф) или платеж по искам о возмещении вреда – 100% поступление в зависимости от источника, в федеральный или местный бюджеты.

Однако, непосредственное распределение поступивших доходов в бюджеты разных уровней в полномочия Росприроднадзора, как и его территориальных уровней не входит. Данные полномочия осуществляет Федеральное Казначейство и его территориальные органы. Так, в соответствии с Приказом Федерального Казначейства от 27.12.2013 № 316 утверждено Положение об Управлении

Федерального казначейства по Тюменской области. В соответствии с п. 8.4. данного Положения, одной из задач УФК по Тюменской области является осуществление учета доходов, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Сообщаем, что Правительством Российской Федерации осуществляется направление на свое усмотрение денежных средств на улучшение окружающей среды. Например, Правительством Российской Федерации утверждена программа реализации национального проекта «Экология». Данный проект включает в себя такие федеральные проекты, как «Чистая страна» (Минприроды России), «Комплексная система обращения с ТКО» (Минприроды России, Минпромторг России), «Чистый воздух» (Росприроднадзор), «Оздоровление Волги» (Минприроды России), «Сохранение озера Байкал» (Минприроды России), «Сохранение уникальных водных объектов» (Минприроды России), «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма» (Минприроды России) и др. На реализацию которых требуются финансовое обеспечение.

Также денежные средства поступившие от расширенной ответственности производителей будут в будущем направляться на создание объектов утилизации отходов, а также планируется «окрашивание» денежных средств, поступивших от платы за негативное воздействие на окружающую среду экологического сбора, денежное взыскание (штраф) и др. и направление их только на улучшение, восстановления окружающей природной среды.

Вопрос 2:

Правильно понимаем, что ущерб нанесенный воздуху, как компоненту ОС, будет рассчитываться по результатам сданной отчетности, при наличии превышения выбросов (например Декларация НВОС)? То есть природопользователь платит и сверх лимит и ущерб?

Ответ:

В соответствии с ч. ч. 1, 3 ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством. Вред окружающей среде, причиненный юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59 утверждена Методика исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды.

Уполномоченный орган осуществляет расчет размера вреда в денежном выражении исходя из соответствующих такс и методик расчета, возмещения вреда,

причинённого атмосферному воздуху и направляет его юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, для исполнения.

Одновременно сообщаем, что статьей 1 Главы 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что негативное воздействие на окружающую среду - воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Нормирование выбросов и установление нормативов допустимых выбросов (временно согласованных выбросов) в отношении аварийных выбросов не предусмотрено действующим законодательством.

Приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581 «Об утверждении методики разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» утверждена методика разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением разработки предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ и расчета выбросов при авариях (аварийные выбросы), а также порядок оформления расчетов нормативов допустимых выбросов.

Принимая во внимание, что аварийный выброс не относится к допустимым воздействиям на окружающую среду и выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух оказывает негативное воздействие на окружающую среду, таким образом, относятся к выбросам загрязняющих веществ с превышением установленных нормативов допустимых выбросов.

Пунктом 4 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что при определении платежной базы учитываются объем и (или) масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, превышающие такие нормативы, выбросы и сбросы (включая аварийные), технологические нормативы, а также учитываются лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Также, в подпункте «в» пункта 10 Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду утверждены постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее-Правила) при определении платежной базы учитываются объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающие нормативы, указанные в подпункте «а» настоящего пункта, выбросы и сбросы (включая аварийные), указанные в подпункте «б» настоящего пункта.

В соответствии с абзацем 2 пункта 12 (1) Правил при превышении установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, лимитов на выбросы загрязняющих веществ и лимитов на сбросы загрязняющих веществ (включая аварийные выбросы и сбросы), лимитов на размещение отходов такие лица при исчислении платы используют формулы, указанные в пунктах 18(2), 20 и 21 настоящих Правил.

Исчисление платы при превышении установленных комплексным экологическим разрешением выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ для объектов I категории, при превышении выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ, указанных в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории, при превышении объема или массы выбросов загрязняющих веществ или сбросов загрязняющих веществ над указанными в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля для объектов III категории, а также в случае, указанном в пункте 12 (1) настоящих Правил подчиняется формуле, указанной в пункте 21.

Исходя из вышеуказанного, оплата производится за вред, причиненный атмосферному воздуху, как компоненту природной среды и одновременно осуществляется исчисление платы за негативное воздействие на окружающую среду в части выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух как сверхлимитной, с применением повышающего коэффициента.

Вопрос 3:

Как реально в Тюменской области осуществляется сортировка отходов, что сортируется, как далее применяется. И какой вклад предприятие может сделать для уменьшения количества отходов попадающих на захоронение? В частности есть ли у нас операторы по переработке пластика, стекла и батареек? Если разговор идет на глобальном Правительственном уровне, считаю, что производителей тары и батареек необходимо законодательно обязать осуществлять прием, переработку или оборот своей продукции.

Ответ:

Национальный проект «Экология» нацелен на эффективное обращение с отходами производства и потребления. Важнейшей частью нацпроекта является создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Планируется, что до 2030 года в стране будет обеспечена 100% сортировка мусора, а также снизится объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза. На переработку должно будет отправляться более трети всего бытового мусора. Чтобы эффективно внедрить инфраструктуру по обращению с отходами, важно не только ввести в эксплуатацию заводы по утилизации и переработке вторсырья, но и наладить отдельный сбор мусора гражданами. Раздельный сбор — основа начавшихся масштабных изменений в отрасли обращения с отходами.

Так, на территории города Тюмени в августе 2018 года был введен в эксплуатацию Мусоросортировочный завод. Тюменский мусоросортировочный завод оказывает услуги по обработке (сортировке) отходов, что соответствует приоритетным направлениям государственной политики в области обращения с отходами. Основной целью завода является уменьшение объемов отходов, направляемых на размещение на полигонах ТКО и вовлечение в хозяйственный оборот региона вторсырья. В процессе сортировки на заводе отбираются полезные фракции: черные и цветные металлы, стекло, картон, ПЭТ, бумага и т.д. Оставшийся

мусор, не поддающийся вторичной обработке, прессуется и утилизируется на городском полигоне.

В соответствии с п. 1. ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

В случае если АО «ТОЭЗГП» осуществляет производство товаров/упаковки товаров в соответствии с Перечнем готовых товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 297-р (далее – Перечень № 2970-р), то необходимо представлять в адрес Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора декларацию о количестве товаров, отчетность о выполнении нормативов утилизации. В случае невыполнения нормативов утилизации представлять форму расчета экологического сбора, а также уплачивать сумму экологического сбора.

Таким образом, при условии выполнения норматива утилизации, то есть при осуществлении утилизации отходов от использования товаров, количество отходов, направляемых на полигоны ТКО для захоронения, снизится.

Также, в целях минимизирования количества отходов, подлежащих размещению юридическое лицо может использовать отходы для выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Согласно ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Данный перечень отходов установлен Распоряжением Правительством Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р и вступил в силу с 01.01.2018 года. Что позволяет вовлечь часть отходов в процесс переработки и последующей утилизации.

С реестром юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, согласно действующей лицензии можно ознакомиться на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сети Интернет в разделе «Деятельность», «Регулирование в сфере обращения с отходами» по адресу: <https://rpn.gov.ru/>.

Одновременно сообщаем, что на официальном сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области в разделе «Деятельность»,

«Нормативные правовые и ненормативные правовые акты» размещено Распоряжение Департамента недропользования и экологии Тюменской области № 45-РД от 30.12.2019 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области». В Приложении к указанному документу имеется информация об объектах обезвреживания, обработки и утилизации с указанием видов отходов и юридических лиц осуществляющих данную деятельность.

Вопрос 4:

1. Как реально в Тюменской области осуществляется сортировка отходов, что сортируется, как далее применяется. И какой вклад предприятие может сделать для уменьшения количества отходов попадающих на захоронение? В частности есть ли у нас операторы по переработке пластика, стекла и батареек? Если разговор идет на глобальном Правительственном уровне, считаю, что производителей тары и батареек необходимо законодательно обязать осуществлять прием, переработку или оборот своей продукции.

Ответ:

1. Национальный проект «Экология» нацелен на эффективное обращение с отходами производства и потребления. Важнейшей частью нацпроекта является создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами. Планируется, что до 2030 года в стране будет обеспечена 100% сортировка мусора, а также снизится объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза. На переработку должно будет отправляться более трети всего бытового мусора. Чтобы эффективно внедрить инфраструктуру по обращению с отходами, важно не только ввести в эксплуатацию заводы по утилизации и переработке вторсырья, но и наладить отдельный сбор мусора гражданами. Раздельный сбор — основа начавшихся масштабных изменений в отрасли обращения с отходами.

Так, на территории города Тюмени в августе 2018 года был введен в эксплуатацию Мусоросортировочный завод. Тюменский мусоросортировочный завод оказывает услуги по обработке (сортировке) отходов, что соответствует приоритетным направлениям государственной политики в области обращения с отходами. Основной целью завода является уменьшение объемов отходов, направляемых на размещение на полигонах ТКО и вовлечение в хозяйственный оборот региона вторсырья. В процессе сортировки на заводе отбираются полезные фракции: черные и цветные металлы, стекло, картон, ПЭТ, бумага и т.д. Оставшийся мусор, не поддающийся вторичной обработке, прессуется и утилизируется на городском полигоне.

В соответствии с п. 1. ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

В случае если АО «ТОЭЗПП» осуществляет производство товаров/упаковки товаров в соответствии с Перечнем готовых товаров, упаковки товаров,

подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 297-р (далее – Перечень № 2970-р), то необходимо представлять в адрес Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора декларацию о количестве товаров, отчетность о выполнении нормативов утилизации. В случае невыполнения нормативов утилизации представлять форму расчета экологического сбора, а также уплачивать сумму экологического сбора.

Таким образом, при условии выполнения норматива утилизации, то есть при осуществлении утилизации отходов от использования товаров, количество отходов, направляемых на полигоны ТКО для захоронения, снизится.

Также, в целях минимизирования количества отходов, подлежащих размещению юридическое лицо может использовать отходы для выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Согласно ст. 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Данный перечень отходов установлен Распоряжением Правительством Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р и вступил в силу с 01.01.2018 года. Что позволяет вовлечь часть отходов в процесс переработки и последующей утилизации.

С реестром юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, согласно действующей лицензии можно ознакомиться на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сети Интернет в разделе «Деятельность», «Регулирование в сфере обращения с отходами» по адресу: <https://rpn.gov.ru/>.

Одновременно сообщаем, что на официальном сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области в разделе «Деятельность», «Нормативные правовые и ненормативные правовые акты» размещено Распоряжение Департамента недропользования и экологии Тюменской области № 45-РД от 30.12.2019 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области». В Приложении к указанному документу имеется информация об объектах обезвреживания, обработки и утилизации с указанием видов отходов и юридических лиц осуществляющих данную деятельность.

Вопрос 5:

1. При выдаче разрешительного документа РПН с технической ошибкой какая процедура ее устранения и какие действия должно предпринять юр. лицо?
2. После продажи объекта НВОС какая процедура снятия его с учета со стороны бывшего собственника, если новый собственник не планирует ставить его на учет?
3. При закрытии городского объекта размещения отходов (полигона) предприятие 1 категории обязано подать заявку на внесение изменение в Документ об утверждении нормативов на смену объекта ОРО. Есть ли какой-то переходный период для предприятия до момента оформления новых лимитов вывозить отходы на ближайший полигон без учета сверхлимита, если заранее не было информации о планируемом закрытии полигона?

Ответ:

п. 3 «Есть ли какой-то переходный период для предприятия до момента оформления новых лимитов вывозить отходы на ближайший полигон без учета сверхлимита, если заранее не было информации о планируемом закрытии полигона»: **Ответ:** Приказами Минприроды России от 08.12.2020 №1029 «Об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и от 07.12.2020 №1021 «Об утверждении методических указаний по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее - Приказ №1029, Приказ №1021) определяется алгоритм разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и устанавливаются требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Согласно п. 3 Приказу №1029 нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются для каждого объекта I категории.

Согласно п. 21.6 Приказа №1021 в подразделе Проекта НЛООР "Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения" приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения, в табличном виде содержатся в приложении №11 к Методическим указаниям.

Так в графах 8, 9 и 10 приложения №11 указываются данные по хозяйствующему субъекту, которому передаются отходы в целях размещения.

В графе 11 приложения №11 указывается наименование и номер объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов.

Т.е. в Документе об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение указываются конкретные объекты размещения отходов при обращении с отходами.

Согласно абзаца б п.18 Приказу №1029 утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение подлежат переоформлению в случае изменения

в том числе данных об объектах размещения отходов, эксплуатируемых другими хозяйствующими субъектами, и на которые отходы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц передаются для размещения.

Переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение допускается при условии неизменности утвержденных нормативов образования и лимитов на их размещение в конкретных объектах размещения отходов и только в период действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Срок действия переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не должен превышать срок действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Если юридическому лицу уполномоченным органом был утвержден Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – Документ), то согласно этому Документу образовавшиеся у юридического лица отходы должны размещаться на полигоне, указанном в Документе. Но если в установленном порядке юридическое лицо не оформило разрешение размещать образованные отходы 4 и 5 класса опасности на ином полигоне, даже при наличии должным образом оформленного договора на размещение отходов и фактическом транспортировании, и размещении этих отходов на ином полигоне, вся масса отходов является сверхлимитной и при расчете платы за НВОС необходимо применять повышающий коэффициент.

Период времени, который будет регламентировать (определять) переоформление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение нормативными документами не установлен.

Соответственно, в случае изменения данных об объектах размещения отходов с момента прекращения деятельности полигона до момента получения переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение у юридического лица будут отсутствовать разрешительные документы и образовавшаяся масса отходов, вывезенная для размещения на ближайший полигон будет считаться как сверхлимитная.

Вопрос 6:

Как реально в Тюменской области осуществляется сортировка отходов, что сортируется, как далее применяется. И какой вклад предприятие может сделать для уменьшения количества отходов попадающих на захоронение? В частности есть ли у нас операторы по переработке пластика, стекла и батареек? Если разговор идет на глобальном Правительственном уровне, считаю, что производителей тары и батареек необходимо законодательно обязать осуществлять прием, переработку или оборот своей продукции.

Ответ:

Национальный проект «Экология» нацелен на эффективное обращение с отходами производства и потребления. Важнейшей частью нацпроекта является создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Планируется, что до 2030 года в стране будет обеспечена 100% сортировка мусора, а также снизится объем отходов, направляемых на полигоны, в два раза. На переработку должно будет отправляться более трети всего бытового мусора. Чтобы эффективно внедрить инфраструктуру по обращению с отходами, важно не только ввести в эксплуатацию заводы по утилизации и переработке вторсырья, но и наладить отдельный сбор мусора гражданами. Раздельный сбор — основа начавшихся масштабных изменений в отрасли обращения с отходами.

Так, на территории города Тюмени в августе 2018 года был введен в эксплуатацию Мусоросортировочный завод. Тюменский мусоросортировочный завод оказывает услуги по обработке (сортировке) отходов, что соответствует приоритетным направлениям государственной политики в области обращения с отходами. Основной целью завода является уменьшение объемов отходов, направляемых на размещение на полигонах ТКО и вовлечение в хозяйственный оборот региона вторсырья. В процессе сортировки на заводе отбираются полезные фракции: черные и цветные металлы, стекло, картон, ПЭТ, бумага и т.д. Оставшийся мусор, не поддающийся вторичной обработке, прессуется и утилизируется на городском полигоне.

В соответствии с п. 1. ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

В случае если АО «ТОЭЗГП» осуществляет производство товаров/упаковки товаров в соответствии с Перечнем готовых товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 № 297-р (далее – Перечень № 2970-р), то необходимо представлять в адрес Северо-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора декларацию о количестве товаров, отчетность о выполнении нормативов утилизации. В случае невыполнения нормативов утилизации представлять форму расчета экологического сбора, а также уплачивать сумму экологического сбора.

Таким образом, при условии выполнения норматива утилизации, то есть при осуществлении утилизации отходов от использования товаров, количество отходов, направляемых на полигоны ТКО для захоронения, снизится.

Также, в целях минимизирования количества отходов, подлежащих размещению юридическое лицо может использовать отходы для выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Согласно ст. 12 Федерального закона от

24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» утвержден перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается. Данный перечень отходов установлен Распоряжением Правительством Российской Федерации от 25.07.2017 № 1589-р и вступил в силу с 01.01.2018 года. Что позволяет вовлечь часть отходов в процесс переработки и последующей утилизации.

С реестром юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, согласно действующей лицензии можно ознакомиться на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в сети Интернет в разделе «Деятельность», «Регулирование в сфере обращения с отходами» по адресу: <https://rpn.gov.ru/>.

Одновременно сообщаем, что на официальном сайте Департамента недропользования и экологии Тюменской области в разделе «Деятельность», «Нормативные правовые и ненормативные правовые акты» размещено Распоряжение Департамента недропользования и экологии Тюменской области № 45-РД от 30.12.2019 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами в Тюменской области». В Приложении к указанному документу имеется информация об объектах обезвреживания, обработки и утилизации с указанием видов отходов и юридических лиц осуществляющих данную деятельность.

Вопрос 7:

1. Досудебное обжалование по 248-ФЗ - как реализован этот порядок в РПН?
2. После продажи объекта НВОС какая процедура снятия его с учета со стороны бывшего собственника, если новый собственник не планирует ставить его на учет?
3. При закрытии городского объекта размещения отходов (полигона) предприятие 1 категории обязано подать заявку на внесение изменение в Документ об утверждении нормативов на смену объекта ОРО. Есть ли какой-то переходный период для предприятия до момента оформления новых лимитов вывозить отходы на ближайший полигон без учета сверхлимита, если заранее не было информации о планируемом закрытии полигона?

Ответ:

п. 3 «Есть ли какой-то переходный период для предприятия до момента оформления новых лимитов вывозить отходы на ближайший полигон без учета сверхлимита, если заранее не было информации о планируемом закрытии полигона»: **Ответ:** Приказами Минприроды России от 08.12.2020 №1029 «Об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» и от 07.12.2020 №1021 «Об утверждении методических указаний по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее - Приказ №1029, Приказ №1021) определяется алгоритм разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и устанавливаются

требования к подготовке и представлению документов и материалов для утверждения предельно допустимых количеств отходов конкретного вида, направляемых на размещение в конкретных объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов с учетом экологической обстановки на территории, на которой расположены такие объекты.

Согласно п. 3 Приказу №1029 нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются для каждого объекта I категории.

Согласно п. 21.6 Приказа №1021 в подразделе Проекта НЛООР "Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения" приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения, в табличном виде содержатся в приложении №11 к Методическим указаниям.

Так в графах 8, 9 и 10 приложения №11 указываются данные по хозяйствующему субъекту, которому передаются отходы в целях размещения.

В графе 11 приложения №11 указывается наименование и номер объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов.

Т.е. в Документе об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение указываются конкретные объекты размещения отходов при обращении с отходами.

Согласно абзаца б п.18 Приказу №1029 утвержденные нормативы образования отходов и лимиты на их размещение подлежат переоформлению в случае изменения в том числе данных об объектах размещения отходов, эксплуатируемых другими хозяйствующими субъектами, и на которые отходы индивидуальных предпринимателей и юридических лиц передаются для размещения.

Переоформление документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение допускается при условии неизменности утвержденных нормативов образования и лимитов на их размещение в конкретных объектах размещения отходов и только в период действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Срок действия переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не должен превышать срок действия утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Если юридическому лицу уполномоченным органом был утвержден Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – Документ), то согласно этому Документу образовавшиеся у юридического лица отходы должны размещаться на полигоне, указанном в Документе. Но если в установленном порядке юридическое лицо не оформило разрешение размещать образованные отходы 4 и 5 класса опасности на ином полигоне, даже при наличии должным образом оформленного договора на размещение отходов и фактическом транспортировании, и размещении этих отходов на ином полигоне, вся масса отходов является сверхлимитной и при расчете платы за НВОС необходимо применять повышающий коэффициент.

Период времени, который будет регламентировать (определять) переоформление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

нормативными документами не установлен.

Соответственно, в случае изменения данных об объектах размещения отходов с момента прекращения деятельности полигона до момента получения переоформленного документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение у юридического лица будут отсутствовать разрешительные документы и образовавшаяся масса отходов, вывезенная для размещения на ближайший полигон будет считаться как сверхлимитная.